UCHWAŁA NR XXVIII/204/26
RADY GMINY RYPIN

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662, poz. 912 i poz. 1273) oraz art. 9 ust. 2 w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady wniesionej w dniu 8 września 2026 roku Rada Gminy Rypin postanawia uznać petycję za bezzasadną.

§ 2. Informację o sposobie załatwienia petycji stanowi uzasadnienie do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się przewodniczącemu rady gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Marek Paweł Śmiechewicz

Uzasadnienie

W dniu 8 września 2026 roku za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła petycja osoby fizycznej w sprawie stałego nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady.

Wnioskodawca postuluje o rejestrowanie co najmniej dźwięku ze wszystkich posiedzeń komisji stałych i doraźnych oraz udostępnianie nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej lub na stronie internetowej gminy, zasadniczo w terminie 7 dni od posiedzenia. Proponuje wykorzystanie posiadanego sprzętu, określenie zasad ochrony danych osobowych, a w przypadku braku możliwości pełnego wdrożenia – przeprowadzenie pilotażu obejmującego co najmniej dwie komisje. Wnosi również o ewentualne uregulowanie zasad nagrywania w statucie gminy oraz rozpatrzenie petycji w zakresie kompetencji rady.

Petycję skierowano do Komisji skarg, wniosków i petycji rady gminy celem zajęcia stanowiska.

Zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym obowiązek transmitowania i utrwalania obrad dotyczy sesji rady gminy. Przepisy nie ustanawiają analogicznego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń komisji. Z kolei art. 22 ust. 1 tej ustawy pozwala określić organizację wewnętrzną i tryb pracy organów gminy w statucie. Wprowadzenie nagrywania komisji jest zatem rozwiązaniem organizacyjnym, którego zasadność należy ocenić z uwzględnieniem możliwości gminy.

Zgodnie z art. 11b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym obywatele mają prawo wstępu na posiedzenia komisji oraz dostępu do dokumentów związanych z wykonywaniem zadań publicznych. W Gminie Rypin posiedzenia komisji są jawne, zainteresowani mogą w nich uczestniczyć i samodzielnie rejestrować ich przebieg, a protokoły są udostępniane w trybie dostępu do informacji publicznej. Obrady rady gminy, na których zapadają ostateczne rozstrzygnięcia, są transmitowane i utrwalane zgodnie z przepisami.

Ponadto od 1 stycznia 2026 r. przewodniczący rady ma obowiązek zawiadamiać sołtysów również o posiedzeniach komisji. Obowiązek ten jest realizowany w Gminie Rypin, zwiększając dostępność informacji o pracach komisji dla mieszkańców sołectw.

Komisje rozpatrują także sprawy indywidualne, w tym skargi i wnioski dotyczące konkretnych mieszkańców. Publikacja nagrań wymagałaby ich każdorazowego odsłuchania, sprawdzenia pod kątem danych osobowych i innych informacji prawnie chronionych, ewentualnej anonimizacji lub wyciszenia fragmentów, a następnie zamieszczenia nagrania wraz z opisem i zapewnienia archiwizacji.

Obsługę posiedzeń komisji w urzędzie zapewnia jeden pracownik. W 2025 r. odbyło się 26 posiedzeń o łącznym czasie trwania około 60 godzin, a w 2026 r. do dnia sporządzenia opinii – 27 posiedzeń. Przy obecnym stanie kadrowym realizacja wszystkich czynności, zwłaszcza w proponowanym terminie 7 dni, stanowiłaby istotne obciążenie i mogłaby utrudnić wykonywanie pozostałych zadań urzędu. Przykłady innych samorządów wskazane w petycji potwierdzają, że nagrywanie komisji jest możliwe, nie przesądzają jednak o jego wykonalności w lokalnych warunkach organizacyjnych Urzędu Gminy Rypin.

Komisja rozważyła również propozycję przeprowadzenia pilotażu obejmującego co najmniej dwie komisje. Wdrożenie takiego rozwiązania wymagałoby wykonania tych samych czynności związanych z odsłuchaniem, weryfikacją, ewentualną anonimizacją i publikacją nagrań, a więc nie eliminowałoby wskazanych wcześniej trudności kadrowych. Ponadto ograniczenie pilotażu do wybranych komisji wymagałoby ustalenia obiektywnych kryteriów ich wyboru oraz uzasadnienia, dlaczego nagrywaniem objęto jedne komisje, a pominięto pozostałe. Konieczne byłoby również określenie zasad i terminu rozszerzenia rozwiązania na wszystkie komisje, aby pilotaż nie prowadził do trwałego zróżnicowania zasad dokumentowania ich prac. W ocenie Komisji, przy obecnych uwarunkowaniach kadrowych i organizacyjnych, pilotaż nie stanowi rozwiązania, które uzasadniałoby dodatkowe obciążenie urzędu.

Po rozważeniu argumentów wnioskodawcy Komisja nie rekomenduje wprowadzenia stałego nagrywania i publikowania posiedzeń komisji ani uruchamiania pilotażu. W konsekwencji postulaty dotyczące nagrywania, publikacji, ochrony nagrań i pilotażu (pkt 1–6 petycji) nie zasługują na uwzględnienie, natomiast postulat uregulowania rozwiązania w statucie (pkt 7) staje się bezprzedmiotowy. Komisja nie wyklucza ponownego rozważenia sprawy w przypadku zmiany uwarunkowań kadrowych lub organizacyjnych.

Kwestie technicznej obsługi nagrań, ich publikacji i anonimizacji pozostają w zakresie działania organu wykonawczego. Ponieważ Komisja nie rekomenduje wdrożenia postulowanego rozwiązania, nie widzi potrzeby przekazywania Wójtowi Gminy Rypin części petycji do odrębnego rozpatrzenia. Informacja o stanowisku zostanie przekazana Wójtowi do wiadomości.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomendowała Radzie Gminy Rypin uznanie petycji za bezzasadną.

W związku z powyższym, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji rady gminy Rada Gminy Rypin uznała petycję za bezzasadną.

Przewodniczący Rady

Marek Paweł Śmiechewicz