

**Uchwała Nr 7/S/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 8**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 kwietnia 2015 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rypin sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający nr 8 w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska  
Członkowie - Daniel Jurewicz  
- Jan Sieklucki

**postanowił:**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Rypin sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Rypin sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2014 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Rypin w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu w ciągu roku,
- opracowaną przez Wójta Gminy Rypin informację opisową z wykonania budżetu za 2014 r., składającą się z części opisowej oraz tabelarycznej w szczególności zgodnej z uchwalonym budżetem,
- sprawozdania budżetowe spełniające wymogi określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119),
- informację o stanie mienia Gminy Rypin.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych Skład Orzekający ustalił, iż przedłożone sprawozdania budżetowe, sprawozdanie opisowe oraz informacja o stanie mienia nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zostały one sporządzone przez uprawniony do tego organ, tj. Wójta Gminy Rypin oraz przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w przewidzianym prawem terminie.

Analizując przedstawione sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje: Prognozowane na 2014 r. dochody budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 23.277.430,03 zł, co stanowi 99,7 % planu, z tego: dochody bieżące w kwocie 22.339.235,83 zł, tj. 99,4 % planu i dochody majątkowe w wysokości 938.194,20 zł, tj. 99,9 % planu. W strukturze dochodów subwencja ogólna stanowiła 34,3 %, dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne 27,6 % oraz dochody własne 38,1 %. Wykonanie dochodów w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej było zróżnicowane i kształtowało się w przedziale od 75,9 % (w dziale 751 „Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa”) do 151,8 % (w dziale 020 „Leśnictwo”).

W wyniku obniżenia w 2014 r. przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień uzyskano dochody niższe o kwotę 1.222.957,36 zł, co stanowi 13,8 % wykonanych dochodów własnych.

Ze sprawozdawczości budżetowej (sprawozdanie Rb-27S) wynika, że zaległości wobec Gminy wyniosły 579.212,99 zł, ( w tym podatkowe 369.348,17 zł ) i uległy zwiększeniu w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 60.896,90 zł.

Prognozowane wydatki budżetu zrealizowano w kwocie 23.697.467,04 zł, co stanowi 95,1 % planowanych wydatków. Wydatki bieżące zostały wykonane w wysokości 19.654.054,87 zł, tj. 94,6 % planu natomiast wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 4.043.412,17 zł, co stanowi 97,5 % planu.

W ramach realizacji programów z udziałem środków europejskich otrzymano dochody w kwocie 1.313.121,06 zł , natomiast wydatki wyniosły 1.770.667,37 zł.

W sprawozdaniu opisowym przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska, gospodarowaniem odpadami komunalnymi, oraz przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii. Odniesiono się do stopnia realizacji dochodów i wydatków budżetowych oraz przyczyn wystąpienia odchyień od wielkości przyjętych w planie a wykonanych. Wskazano działania podjęte w celu windykacji należności wymagalnych. Przedstawiono stopień finansowego wykonania nakładów inwestycyjnych na poszczególnych zadaniach. Sprawozdanie zawiera również odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć.

W okresie objętym oceną Gmina osiągnęła nadwyżkę operacyjną (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wysokości 2.685.180,96 zł, przy planowanej w kwocie 1.650.743 zł. Oznacza to, że spełniony został wymóg art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wypracowana nadwyżka operacyjna ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu,

zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku.

Budżet za rok 2014 zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 420.037,01 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie 1.558.607,00 zł.

W analizowanym okresie Gmina zaciągnęła zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 300.000 zł. Spłaty zobowiązań z wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z kosztami obsługi długu wyniosły 111.210,54 zł, co stanowi 0,5 % planowanych na 2014 r. dochodów budżetowych. Kwota długu z tytułu zaciągniętych zobowiązań na dzień 31 grudnia 2014 roku wynosi 500.000,00 zł, co stanowi 2,1 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych oraz nie udzieliła poręczeń i gwarancji.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 168).

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Skład Orzekający stwierdza, że tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy możliwość oceny wykonania budżetu Gminy Rypin za 2014 rok.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

  
mgr Elżbieta Osińska