

Uchwała Nr 14 / P / 2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 11 grudnia 2020 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2021 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Karol Bednarek
- Daniel Jurewicz

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2021 rok z uwagami w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Rypin spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. –dalej ufp) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, plan przychodów i rozchodów budżetu, wynik finansowy, dług Gminy oraz materiały informacyjne dołączone do projektu uchwały budżetowej.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2021 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ufp.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2021 r. prognozuje się dochody budżetu w wysokości 40.359.346,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 36.267.801,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 4.091.545,00 zł (w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.500.000,00 zł) . Skład przypomina, że kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi istotny składnik relacji wskazanej w art. 243 ufp, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie spłaty długu.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwotę subwencji ogólnej (część oświatowa, równoważąca i wyrównawcza), dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych które są zgodne z wielkościami podanymi w piśmie Ministerstwa Finansów z 12 października 2020 r. (sygn. ST3 4750.30.2020). Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 46.874.432,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 35.732.793,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 11.141.639,00 zł. Jak wynika z powyższych wielkości na 2021 r. zaplanowano budżet z deficytem w wysokości 6.515.086,00 zł, który Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi kredytów i pożyczek.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Rypin wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 11.141.639,00 zł sfinansowane zostaną:

- przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 6.515.086,00 zł,
- dochodami majątkowymi w kwocie 4.091.545,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w kwocie 535.008,00 zł.

Z powyższego wynika, że przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz dochodów majątkowych w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2021 rok. Mając to na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu. W kolejnych latach budżetowych konieczne będzie natomiast zapewnienie spłaty ww. kredytów i pożyczek zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ufp.

W projekcie uchwały budżetowej określono kwotę planowanych przychodów budżetu, określono limit zaciąganych zobowiązań na pokrycie planowanego i przejściowego deficytu budżetu.

Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 535.008,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.

W przepisie art. 42 ust. 2 ufp sformułowana została zasada niefunduszowania budżetu stanowiąca, że środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczone na finansowanie imienne wymienionych wydatków. Oznacza to, że co do zasady w budżecie j.s.t. konkretne źródła dochodów nie mogą być powiązane z konkretnymi wydatkami. Wyjątki od tej zasady muszą wynikać z przepisów rangi ustawowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp oraz art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1290 z późn. zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) zostały przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398 z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Gminy kwot dotacji. Załączniki te sporządzono z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań Gminy.

Do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego na 2021 rok. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Wartości ujęte w projekcie uchwały budżetowej nie odbiegają od wartości przyjętych w jednocześnie opracowanym i przedłożonym do Izby projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy w zakresie wymaganym art. 229 ufp

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie podjęta przez organ stanowiący do 31 grudnia 2020 roku, jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa (art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

{ Dz. U. z 2020 r., poz.713 z późn. zm.} w związku z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych {(Dz. U. z 2019 r., poz. 1461}).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych. Jednakże, Skład Orzekający formułuje następujące uwagi do przedłożonego projektu uchwały budżetowej:

- w części normatywnej projektu wykazano dochody majątkowe w kwocie 4.091.432,00 zł, z załącznika Nr 1 „Dochody Budżetu” wynika kwota 4.091.545,00 zł,
- w załączniku Nr 9 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy w 2021 r.” w dotacjach dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych wykazano § 2900. Zgodnie z treścią tego paragrafu powinien on być zaliczony do dotacji należących do sektora finansów publicznych,
- środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL) zaplanowano w dochodach budżetowych w dz. 600, rozdz. 60016 § 6290. Zgodnie z sugestią Ministerstwa Finansów dochody z tego tytułu powinny zostać przyjęte do budżetu jednostek samorządu terytorialnego w dz. 758, rozdz. 75816, § 6290 (taki sposób klasyfikacji pozwoli na wyodrębnienie tych środków spośród pozostałych dochodów jednostek samorządu terytorialnego).

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

