

Uchwała Nr 2/S/2021
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 31 marca 2021 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rypin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), a także zarządzenia nr 3/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie	-	Karol Bednarek
	-	Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Rypin sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Uzasadnienie

W dniu 18 marca 2021 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 – dalej ustawa) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Gminy Rypin za 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy Rypin na rok 2020, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów gminy. Budżet Gminy na 2020 rok, po dokonaniu zmian w trakcie roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody w kwocie - 44 001 744,84 zł i wydatki w wysokości - 44 782 586,84 zł. Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 43 506 500,84 zł, tj. 98,9 % rocznego planu, w tym;

- dochody bieżące w wysokości - 39 667 101,71 zł, tj. 98,8 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 3 839 399,13 zł, tj. 99,9 % planu.

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 43 238 296,23 zł, co stanowi 96,6 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 36 641 675,56 zł, tj. 97,2 % planu
- wydatki majątkowe w kwocie - 6 596 620,67 zł, tj. 93,4 % planu.

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Gmina na dzień 31 grudnia 2020 roku uzyskała:

- nadwyżkę budżetową w wysokości 268 204,61 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 780 842,00 zł,

- nadwyżkę operacyjną w wysokości 3 025 426,15 zł, przy planowanej w kwocie 2 441 286,36 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Skład podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowania nowych inwestycji.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w kwocie 1 275 720,98 zł, co stanowi 93,7 % przyjętego planu. Wydatki na zadania i projekty realizowane przy udziale środków z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego poniesiono w wysokości 1 765 125,80 zł, tj. 93,1 % planu.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły: dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne – 43,8 %, dochody własne – 30,4 % i subwencja – 25,8 %, Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

- podatku od nieruchomości - 4 087 860,63 zł, tj. 99,8 % planu,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych - 3 888 036,00 zł, tj. 97,1 % planu
- podatku rolnego - 715 425,12 zł, tj. 98,8 % planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 13 219 707,14 zł, co stanowi 98,5 % planu.

Wpływ na wysokość uzyskanych dochodów własnych miały skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia oraz umorzenia, odroczenia i rozłożenie na raty w łącznej wysokości 1 455 533,70 zł, co stanowi 11,0 % wykonanych dochodów własnych.

Na koniec 2020 roku zaległości wobec budżetu (sprawozdanie Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 1 811 649,11 zł, (w tym podatkowe – 348 252,51 zł) i wzrosły w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 258 947,07 zł, (w tym

podatkowe o kwotę 48 266,22 zł). W sprawozdaniu omówiono działania podejmowane w celu wyegzekwowania ww. dochodów Gminy.

Realizacja wydatków budżetowych w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej kształtowała się w wielkościach: od 37 % do 87 % w działach; 710, 720, 754, 853 i 854 oraz w przedziale od 90 % do 99 % w pozostałych działach. Najwyższe wydatki inwestycyjne poniesiono w zakresie infrastruktury drogowej oraz z zakresu kultury i dziedzictwa narodowego w łącznej wysokości 6 231 873,22 zł, co stanowi 94,5 % wykonanych wydatków majątkowych. Wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołectkiego wyniosły 563 717,18 zł, co stanowi 98,6 % przyjętego planu.

Gmina na koniec 2020 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, nie posiada długu. W omawianym okresie Gmina nie zaciągała nowych kredytów i pożyczek. Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w wysokości 92 745,52 zł, w tym kwota 45 920,00 zł umorzenia pożyczki przez Radę Nadzorczą WFOŚ i GW w Toruniu – uchwała nr 1123/20 z dnia 26.10.2020 r. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

W sprawozdaniu omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchyień od wielkości planowanych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2021 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska