



**Uchwała Nr 3/S/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 8**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 kwietnia 2022 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rypin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn.zm.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

|                |                    |
|----------------|--------------------|
| Przewodnicząca | - Elżbieta Osińska |
| Członkowie     | - Karol Bednarek   |
|                | - Beata Piłatowska |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Rypin sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e**

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. – dalej ustawa) Wójt Gminy Rypin przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały

uchwalone w budżecie Gminy. Budżet Gminy na 2021 rok, po dokonaniu zmian w ciągu roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody - 52 704 252,17 zł i wydatki - 48 607 726,17 zł.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 52 690 771,59 zł, w tym: bieżące – 42 538 068,10 zł i majątkowe – 10 152 703,49 zł. Dochody ze sprzedaży majątku wykonano w 100 % przyjętego planu, tj. w wysokości 3 861 973,00 zł. Plan dochodów ogółem zrealizowano na poziomie 99,9 % rocznego planu.

W strukturze dochodów budżetowych subwencja ogólna stanowiła 30,2 %, dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne 34,7 % oraz dochody własne 35,1 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z :

- podatku od nieruchomości – 4 338 184,65 zł, tj. 99,9 % planu,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych – 4 251 900,00 zł, tj. 104,5 % planu,
- podatku rolnego – 719 321,99 zł, tj. 98,0 % planu.

Dochody własne zostały zrealizowane w wysokości 18 488 355,87 zł, tj. 101,2 % planu.

W wyniku obniżenia w 2021 roku przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień uzyskano dochody niższe o kwotę 1 623 790,60 zł, co stanowi 8,8 % wykonanych dochodów własnych.

Ze sprawozdawczości budżetowej (sprawozdanie Rb-27S) wynika, że zaległości wobec Gminy na dzień 31 grudnia 2021 roku wyniosły 1 969 040,17 zł, (w tym podatkowe 348 136,72 zł) i uległy zwiększeniu o 157 391,06 zł w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego. W Informacji opisowej w sposób szczegółowy omówiono zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu odzyskania należnych dochodów Gminy.

Prognozowane wydatki budżetu na koniec 2021 roku zrealizowano w wysokości 46 119 402,40 zł, w tym: bieżące – 38 692 557,00 zł i majątkowe – 7 426 845,40 zł. Plan wydatków ogółem wykonano w 94,9 % ustalonego planu. Wykonanie finansowe wydatków obejmuje także wydatki, które nie wygasają z upływem 2021 roku w kwocie 2 536 592,10 zł, co stanowi 5,5 % wykonanych wydatków budżetowych. Przedsięwzięcia zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego wyniosły 603 856,82 zł, co stanowi 99,2 % planu.

W omawianym okresie na zadania i programy realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych otrzymano dochody w wysokości 970 798,20 zł, tj. 90,0 % planu, natomiast wydatki wykonano w kwocie 2 368 323,10 zł, tj. 99,5 % planu.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do stopnia realizacji dochodów i wydatków budżetowych ( w tym majątkowych) oraz przyczyn wystąpienia odchylenia od wielkości przyjętych w planie. Przedstawiono realizację dochodów (wpływów) i wydatków związanych z ochroną środowiska, gospodarowaniem odpadami komunalnymi, oraz przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii.

*Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2022 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.*

Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

W analizowanym okresie (sprawozdanie Rb NDS) Gmina nie zaciągała zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz nie poniosła wydatków z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych. Kwota długu na koniec roku 2021 (sprawozdanie Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”) wynosi 0,00 zł. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Budżet za rok 2021 zamknął się nadwyżką budżetową wysokości 6 571 369,19 zł, przy planowanej nadwyżce budżetowej w kwocie 4 096 526,00 zł.

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Gmina na dzień 31 grudnia 2020 roku uzyskała nadwyżkę operacyjną w wysokości 3 845 511,10 zł, przy planie 1 737 648,29 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w 2021 roku.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2021 rok Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy.

Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Rypin. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Uwzględniając powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska