

Stanowisko
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Rypin z dnia 11 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Rypin w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych zgodnie w obowiązującymi przepisami prawa.

W dniu 2 grudnia 2022 roku oraz w dniu 6 grudnia 2022 roku do Rady Gminy Rypin wpłynęły od osoby fizycznej pisma tej samej treści stanowiące skargę na działalność Wójta Gminy Rypin, dotyczącą niewykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- *art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),*
- *ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),*
- *rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,*
- *rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).*

Z pisma wynika, że gmina Rypin w sposób niewłaściwy udostępnia dane przestrzenne z aktów planowania przestrzennego. Zgodnie z obowiązującymi przepisami gmina ma obowiązek nieodpłatnego udostępniania danych przestrzennych tworzonych aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania. Obowiązek ten wprowadzony został z dniem 31 października 2020 roku i od dnia 31 października 2022 roku dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego. Zdaniem skarżącej w *Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych* widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Rypin, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (*akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego*).

Ponadto osoba składająca skargę zarzuca wójtowi gminy wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat. Zarzuca również brak wiedzy merytorycznej pracownikom urzędu, a także ograniczenie dostępu do informacji publicznej potencjalnym inwestorom z terenu co najmniej Unii Europejskiej z uwagi na obowiązek udostępniania informacji w sposób jednolity w całej UE.

Zgodnie z treścią art. 15 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r., poz. 40) organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy, natomiast stosownie do art. 18a tejże ustawy rada gminy przy udziale komisji skarg wniosków i petycji rozpatruje skargi na działalność wójta i gminnych jednostek organizacyjnych. Biorąc powyższe pod uwagę oraz fakt, że treść pisma bezsprzecznie nosiła znamiona skargi na działalność wójta, wiceprzewodniczący rady na mocy nadanego mu upoważnienia pismem z dnia 7 grudnia 2022 roku przekazał do rozpatrzenia skargę komisji skarg wniosków i petycji.

Komisja odbyła posiedzenie w dniu 11 stycznia 2023 roku o godz. 9:00 w sali nr 16 Urzędu Gminy Rypin. W posiedzeniu uczestniczyli Pan Janusz Tyburski – wójt gminy, Pan Mariusz Paprocki – sekretarz gminy, oraz Pan Marcin Dytrych – podinspektor ds. infrastruktury zajmujący się m.in. sprawami z zakresu planowania w urzędzie. Komisja zapoznała się z aktami sprawy, wysłuchała wyjaśnień oraz zapoznała się z opinią radcy prawnego.

Na mocy zawartej umowy z firmą Geo-System, Gmina Rypin udostępnia dane przestrzenne dokumentów planistycznych przy pomocy usługi ATOM.

ATOM to międzynarodowy standard udostępniania danych przestrzennych w Internecie. Szczegółowe informacje na temat profilu usług ATOM dostępne są m.in. na stronach Komisji Europejskiej. Standard ATOM traktuje się na równi ze standardem WFS jako jedną z dwóch możliwych implementacji usługi pobierania w rozumieniu przepisów o INSPIRE.

Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi dla Gminy Rypin zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z przepisów Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- akt planowania przestrzennego,
- rysunek aktu planowania przestrzennego,
- dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego.

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Po przeanalizowaniu akt sprawy, wysłuchaniu wyjaśnień oraz zapoznaniu się z przepisami komisja ustaliła, że Urząd Gminy Rypin udostępnia podpisany zbiór APP zgodnie ze schematem, zgodnie z przepisami prawa oraz sposób zgodny z wytycznymi technicznymi.

Udostępnione dane nie powodują w żaden sposób ograniczeń w dostępie do informacji publicznej i spełniają obowiązujące wymogi prawa UE w tym zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę komisja skarg wniosków i petycji rekomenduje Radzie Gminy Rypin uznanie skargi za bezzasadnej.

Podpisy Komisji:

1. Dyktarka Jan
2. Kel
3. Wp, hichowar Knd